



Компании с государственным участием

В современной российской экономике сложилась ситуация, когда существуют отрасли, в которых государственное участие в структуре капитала занимает ведущее место, в частности: энергетика, железнодорожный транспорт, военно-промышленный комплекс, добыча полезных ископаемых, банковский сектор, пенсионные и страховые фонды.

Участие государства в структуре капитала компаний можно разделить на три группы:

- 1) компании, в которых государству принадлежит пакет в размере 100 %
- 2) компании, в которых государству принадлежит контрольный пакет акций;
- 3) компании, в которых государство выступает миноритарным акционером.

Особенности групп:

1) При сохранении государством 100 % капитала компании, что объясняется стратегической важностью отраслей, в которых они функционируют, государство направляет и координирует работу компаний через своих уполномоченных в акционерном обществе. В государственных компаниях отсутствует собрание акционеров. Его заменяет совет директоров, который создается государственным органом. Данный совет осуществляет контроль над деятельностью исполнительного органа в обществе, который формируется государством.

2) Компании, в которых государству принадлежит контрольный пакет акций, являются компаниями со смешанной собственностью. Анализируя смешанную собственность, важно подчеркнуть, что наряду с отнесением организаций к определенным группам по доле собственности государства, также происходит процесс отнесения организаций к двум категориям: публичным и непубличным. Публичные и непубличные акционерные общества различаются в размещении и обращении акций на фондовый рынок, что корректирует корпоративное управление. Компании, публично обращающие свои акции на фондовом рынке, вынуждены сталкиваться с повышенными требованиями к раскрытию данных и

корпоративному управлению. Для таких предприятий, акции которых в открытом доступе, особую значимость также приобретают взаимоотношения государства и миноритарных акционеров. Выступая в роли доминирующего акционера, государство может действовать вразрез с интересами миноритарных акционеров и способствовать принятию необходимых государству решений на общем собрании акционеров при отсутствии учета мнения миноритариев. Государство также имеет возможность контролировать совет директоров и его состав. Государство может иметь и другие политические и государственные задачи, реализация которых затрагивает интересы миноритарных акционеров. Государство заинтересовано в восприятии его акционерами как прозрачного и предсказуемого субъекта, который всецело соблюдает их права. Уважая права миноритарных акционеров, государство положительно влияет на свою репутацию, в результате чего изменяются котировки акций и привлекаются инвестиции с внешних рынков. Размещение акций государственных компаний на рынке привело к увеличению влияния государства на экономику, так как появилось средство воздействия на нее в более широких масштабах. Акционерные общества с государственным участием управляются уполномоченными государством в органах управления акционерного общества (чаще всего, это госслужащие). В таких организациях создается собрание акционеров, которое обеспечивает принятие решений посредством большинства голосов его членов. Представитель государства играет важную роль в организации. Он не является простым контролером, представляющим государство. Представитель является также активным участником управления, который вырабатывает политику компании, реализует ее, принимает решения, занимается разработкой стратегии развития компании. В том числе через представителей государством оказывается воздействие на величину и направленность инвестиций и на другие аспекты деятельности компании с государственным участием. При управлении предприятием государству необходимо обеспечить баланс интересов всех сторон — держателей акций.

3) Компании, в которых государству не принадлежит контрольный пакет акций.

В этой ситуации государство выступает в роли обыкновенного акционера, который получает прибыль от собственности — дивиденды. Имея в собственности часть акций организации, государство имеет возможность реализовать одну из важнейших функций менеджмента в управлении государственной собственностью — «отрицательный контроль», заключающийся в том, что совету директоров общества необходимо учитывать мнение государства в принятии важных постановлений.[\[1\]](#)

Особенности КУ в компаниях с государственным участием

Особая роль компаний с государственным участием связана не только с их размером, но и с их влиянием на развитие корпоративного управления и фондового рынка. Уже в силу своего размера они выступают ориентиром для частных компаний, использующих принципиально те же инструменты корпоративного управления. Эти инструменты особенно важны для госкомпаний, поскольку они по определению представляют собой компании с разделенными владением и управлением. Чем лучше будут результаты применения инструментов корпоративного управления в госкомпаниях, тем большее распространение они могут получить и в частных корпорациях.

Базовые проблемы корпоративного управления в компаниях с государственным участием принципиально те же, что и в полностью частных компаниях.

Соответственно, проблемы управления в государственных компаниях должны решаться с использованием инструментов, которые применяются частными компаниями. Однако государство как собственник имеет существенные особенности, которые создают дополнительные проблемы:

- у государства есть более сложные, комплексные и противоречащие друг другу цели, чем у частного собственника;
- многочисленность компаний с государственным участием сочетается с их разнородностью;
- роль доверителя (принципала) в компаниях с госучастием выполняют отдельные представители государства, ни один из которых не является конечным бенефициаром.

По указанным выше причинам внешние инструменты корпоративного управления могут быть менее действенными для госкомпаний, чем для частных компаний.

Последние несколько лет Росимущество проводит активную политику, направленную на повышение качества и усиление стандартов корпоративного управления в компаниях с государственным участием, считая, что его уровень напрямую влияет на инвестиционный климат России. Росимуществом ведется системная подготовка и совершенствование методологической базы, расширение практики привлечения профессиональных директоров и независимых экспертов в составы советов директоров и ревизионных комиссий компаний с государственным участием, проводится внедрение лучших российских и международных практик в

области корпоративного управления.

Заключение

Компании с госучастием играют в России особую роль, а в ряде случаев, в отдельных отраслях – системообразующую роль. Это энергетика, нефте— и газодобыча, транспорт, банковская сфера и оборонная промышленность. С одной стороны, государство, как собственник или как основной акционер таких предприятий, заинтересовано в стабильной работе этих компаний при любых экономических условиях. С другой стороны, значительная часть компаний с государственным участием – это компании, которые имеют доминирующее положение и являются инфраструктурными монополиями.

При весьма ограниченной конкуренции со стороны других участников рынка эти компании имеют возможность диктовать свои условия потребителям, а те, соответственно, вынуждены разделять издержки, которые в этом случае возникают, оплачивать в ряде случаев просто неэффективные затраты, а иногда и неоднозначные управленческие решения.

Компании с государственным участием имеют стратегическое значение для экономики нашей страны: преимущественно это системообразующие предприятия в различных отраслях. Госкомпании имеют особенность: цели государства как собственника более многогранны, нежели частного акционера. В данной статье представлены определения корпоративного управления компаний с государственным участием и раскрывается их роль и особенность. Анализ специфики госкомпаний позволяет понять особенности корпоративного управления в этих компаниях.

Как уже было отмечено выше, цели государства и его коммерческие соображения могут противоречить друг другу. Классическая цель компании – максимизация капитала акционеров. Цели государства в основном социальные или политические – стране необходимо обеспечить стратегические преимущества во внешней политике, население необходимо снабжать жизненно важными услугами. В таких условиях государство, в принципе, может игнорировать тяжелое финансовое положение компаний, убытки, невыплаченные долги. Изначально противоречивая система целей усложняет задачи корпоративного управления.

Классическое разделение на собственника и агента (менеджера), распоряжающегося активом в интересах собственника, становится все более сложным. Формально собственниками государственных активов являются граждане страны. Далее функция управления опосредуется представителями государственных органов в управленческой структуре компании. Эта опосредованность в целом снижает степень контроля акционеров над деятельностью наемного менеджмента. Повышаются риски того, что агенты не будут действовать в интересах собственника, а будут использовать активы компании в личных интересах.

В заключение необходимо отметить, что любая управленческая деятельность менеджеров должна быть направлена на достижение основной цели – увеличение стоимости компании для обеспечения стабильного роста компании. Стратегии управления государственной собственностью должны отталкиваться от следующего принципа: государственные компании, в отношении которых государство ставит цели, отличные от целей частного инвестора, должны быть приватизированы.[\[2\]](#)

Список литературы:

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 05.06.2008 № 432 «О Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом». Управление и контроль за федеральной собственностью, в том числе и акциями, принадлежащими Российской Федерации, а также продажа акций (ред. 1 июля 2016 г.).
2. Постановление Правительства РФ от 10.11.2015 N 1211 "О внесении изменений в примерную структуру годового отчета акционерного О внесении изменений в примерную структуру годового отчета акционерного общества, акции которого находятся в федеральной собственности" О внесении изменений в примерную структуру годового отчета акционерного
3. Письмо Центрального Банка РФ от 10 апреля 2014 № 06-52/2463 «О Кодексе корпоративного управления».
4. Приказ ФАС России от 28.12.2015 N 1318/15 "О внесении изменений в примерную структуру годового отчета акционерного Об утверждении Порядка направления предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

5.Приказ Росимущества от 29.12.2014 N 524 "О внесении изменений в примерную структуру годового отчета акционерного Об утверждении Методических рекомендаций по разработке дивидендной политики в акционерных обществах с государственным участием"О внесении изменений в примерную структуру годового отчета акционерного .

6.Приказ Росимущества от 22.08.2014 № 306 "О внесении изменений в примерную структуру годового отчета акционерного Об утверждении Методики самооценки качества корпоративного управления в компаниях с государственным участием"О внесении изменений в примерную структуру годового отчета акционерного

1. <https://center-yf.ru/data/stat/kompanii-s-gosudarstvennym-uchastiem.php> ↑
2. <http://economyandbusiness.ru/osobennosti-korporativnogo-upravleniya-v-kompaniyah-s-gosudarstvennym-uchastiem> ↑